

АКТ

о результатах тематической проверки расходования бюджетных средств по программе организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц, пострадавших от последствий распространения новой коронавирусной инфекции

10 июня 2021 г.

Волгоград

На основании приказа комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области (далее - комитет) от 25.05.2021 г. № 415, утвержденного председателем комитета, рабочей группой по проведению тематической проверки расходования бюджетных средств по программе организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц, пострадавших от последствий распространения новой коронавирусной инфекции в составе: начальника отдела внутреннего финансового аудита и контроля комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области Полоротовой Е.В. – руководителя рабочей группы, членов рабочей группы: заместителя председателя комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области – Королькова С.А., консультанта правового отдела комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области – Дягилева А.И., заместителя начальника отдела финансового сопровождения образования государственного казенного учреждения "Центр развития и организационно-аналитического сопровождения образования Волгоградской области" - Рябоконь Л.А. проведена тематическая проверка расходования бюджетных средств по программе организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц, пострадавших от последствий распространения новой коронавирусной инфекции (далее – Программа).

Срок проверки – с 25.05.2021 по 10.06.2021.

Проверяемый период с 01 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г.

Вид проверки – камеральная, проводилась по месту нахождения комитета по адресу: г. Волгоград, ул. Огарева, д.6.

1. Общие сведения о программе организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц, пострадавших от последствий распространения новой коронавирусной инфекции

Минпросвещением России совместно с Союзом "Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)" организовано обучение по программе профессионального обучения и дополнительного профессионального образования с привлечением инфраструктуры Союза "Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)".

Цель Программы – оказание мер поддержки в сфере занятости населения, а также предоставление возможности приобретения дополнительных профессиональных навыков для повышения конкурентоспособности на рынке труда.

Участники Программы – лица, пострадавшие от последствий распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе находящиеся под риском увольнения, выпускники образовательных организаций, ищущие работу граждане.

Критерии отнесения лиц к категории пострадавших от последствий распространения новой коронавирусной инфекции утверждены Постановлением Губернатора Волгоградской области от 02.10.2020 № 616 "Об утверждении критериев отнесения лиц к категории пострадавших от последствий распространения новой коронавирусной инфекции на территории Волгоградской области, имеющих право на участие в Программе организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц, пострадавших от последствий распространения новой коронавирусной инфекции", согласно которому к данной категории относятся:

- граждане, находящиеся под риском увольнения, которые на дату подачи заявки на участие в Программе состоят в трудовых отношениях с работодателем (организацией, индивидуальным предпринимателем), находящимся в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, в стадии прекращения деятельности, проводящим сокращение численности или штата работников, принявшим решение о введении режима неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, приостановке производства, предоставлении работникам отпусков без сохранения заработной платы;

- граждане, ищущие работу, которые потеряли работу не ранее 01.03.2020 и на дату подачи заявки на участие в Программе зарегистрированы в органах службы занятости населения Волгоградской области в целях поиска подходящей работы или в качестве безработных;

- выпускники образовательных организаций (профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования), которые завершили обучение в 2019 или 2020 годах.

Приказом комитета от 24.07.2020 № 552 "Об определении регионального оператора, ответственного за организацию обучения по программам профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе находящихся под риском увольнения, выпускников образовательных организаций, ищущих работу граждан в 2020 году" (далее – приказ № 552) и в соответствии с протоколом совещания в формате видеоконференцсвязи под председательством Первого заместителя Министра просвещения Российской Федерации Д.Е. Глушко с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации от 26.06.2020 № ГД-19/05пр определен региональным

оператором, ответственным за организацию обучения по программам профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе находящихся под риском увольнения, выпускников образовательных организаций, ищущих работу граждан в 2020 году центр опережающей профессиональной подготовки, являющийся структурным подразделением государственного бюджетного образовательного учреждения "Волгоградский экономико-технический колледж" (далее – ГБПОУ "ВЭТК").

Вышеназванным приказом утвержден перечень профессиональных образовательных организаций Волгоградской области и профессиональных компетенций для обучения по программам профессионального образования лиц, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе находящихся под риском увольнения, выпускников образовательных организаций, ищущих работу граждан в 2020 году:

Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение "Волгоградский технологический колледж";

Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение "Волгоградский социально-педагогический колледж";

Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение "Волгоградский технический колледж";

Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение "Волгоградский колледж управления и новых технологий имени Юрия Гагарина";

Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение "Волгоградский экономико-технический колледж";

Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение "Волгоградский колледж ресторанного сервиса и торговли";

Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение "Волжский политехнический техникум";

Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение "Новоаннинский сельскохозяйственный колледж";

Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение "Камышинский индустриально-педагогический колледж имени Героя Советского Союза А.П.Маресьева";

Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение "Камышинский политехнический колледж".

Приказом комитета от 27.11.2020 № 811 "О внесении изменений в приказ комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области от 24.07.2020 г. № 552 "Об определении регионального оператора, ответственного за организацию обучения по программам профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе находящихся под риском увольнения, выпускников образовательных организаций, ищущих работу граждан в 2020 году" утвержден перечень профессиональных компетенций для обучения

по программам профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе находящихся под риском увольнения, выпускников образовательных организаций, ищущих работу граждан в 2020 году в Волгоградской области": администрирование отеля, веб-дизайн, ветеринария, выпечка осетинских пирогов, документационное обеспечение управления и архивоведения, дошкольное воспитание, ИТ-решения для бизнеса на платформе 1С, кондитерское дело, кузовной ремонт, окраска автомобиля, обслуживание тяжелой техники, обслуживание грузовой техники, организация экскурсионных услуг, охрана окружающей среды, охрана труда, парикмахерское искусство, предпринимательство, программные решения для бизнеса, поварское дело, преподавание в младших классах, ресторанный сервис, ремонт и обслуживание легковых автомобилей, реклама, сварочные технологии, сетевое и системное администрирование, туризм, холодильная техника и системы кондиционирования, эксплуатация сельскохозяйственных машин, электромонтаж, электроника, эстетическая косметология.

Региональный оператор с Союзом "Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров "Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)" (далее – Союз) заключает договор на обучение граждан на основе установленной субъекту Российской Федерации квоты, утвержденной комиссией Министерства просвещения Российской Федерации.

В соответствии с протоколом заочного заседания комиссии Министерства просвещения Российской Федерации по вопросам профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц, пострадавших от последствий распространения коронавирусной инфекции от 24.08.2020 № ГД-28/05пр квота для Волгоградской области составила 1500 человек.

Региональный оператор в рамках выделенной квоты должен осуществить набор лиц, соответствующих категории участников Программы, информирование о проводимом обучении и направление заинтересованных лиц на обучение. При формировании списка лиц, имеющих право на участие в Программе, региональный оператор запрашивает данные центров занятости населения по категории лиц, ищущих работу, находящихся под риском увольнения, а также данные органа власти, осуществляющего государственное управление в сфере образования, по категории выпускников образовательных организаций. Региональный оператор организует верификацию данных и подтверждение права участия в Программе граждан, подавших заявки на обучение.

Региональный оператор заключает договоры с отобранными Союзом "Ворлдскиллс" центрами обучения Ворлдскиллс, распределив между ними установленную субъекту Российской Федерации квоту (в соответствии с выбранными гражданами профессиональными компетенциями

для обучения), и обеспечивает оплату оказанных в соответствии с выделенными квотами услуг.

По итогам прохождения обучения гражданам выдаются соответствующие документы о квалификации по образцу, самостоятельно устанавливаемому образовательной организацией. Региональный оператор обеспечивает контроль за выдачей обученным гражданам документов о квалификации. В соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере образования в целях обеспечения учета сведений о документах о квалификации, выданных организациями, осуществляющими образовательную деятельность, сведения о таких документах вносятся в федеральную информационную систему "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении".

2. Организация обучения региональным оператором по программе организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц, пострадавших от последствий распространения новой коронавирусной инфекции

3. Проверка прохождения обучения и получения документов о квалификации по образцу, самостоятельно устанавливаемому образовательной организацией

Приказом комитета от 24.08.2020 №552 ГБПОУ "ВЭТК" определено региональным оператором (далее – Региональный оператор), ответственным за реализацию Программы.

Региональным оператором организован сбор заявок на обучение и последующая верификация данных, а также распределение слушателей по центрам обучения в образовательных организациях, в том числе на базе 10 профессиональных образовательных организаций, подведомственных комитету, включая ГБПОУ "ВЭТК".

Заявки на обучение участниками Программы подавались через специализированную платформу Союза Ворлдскиллс <https://express.worldskills.ru> или портал "Работа в России".

На дату проверочных мероприятий провести проверку по организации работы регионального оператора и обучения на базе ГБПОУ "ВЭТК" участников Программы не представляется возможным в связи с изъятием документации по реализации Программы управлением Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области (протокол об изъятии от 26.04.2021).

В рамках проведения проверки профессиональных образовательных организаций были представлены следующие документы:

- заявления слушателей;
- приказы о зачислении (отчислении) слушателей;
- протоколы проведения итоговой аттестации в форме демонстрационного экзамена;

книги регистрации выданных документов.

В ходе проверки выявлено:

Ведение документации профессиональных образовательных организаций осуществлялось в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Закона № 273-ФЗ), приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 499 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам" (далее – Порядок), приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 26.08.2020 № 438 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения".

Прием слушателей осуществлялся на основании заявок слушателей после регистрации на специализированной платформе Союза Ворлдскиллс <https://express.worldskills.ru> или портале "Работа в России".

Информация о лицах, направленных на обучение, с предварительной верификацией данных передавалась Региональным оператором в профессиональных образовательных организациях.

В профессиональных образовательных организациях отсутствуют договоры об образовании, заключенные со слушателями, в связи с тем, что договоры на обучение граждан в рамках Программы были оформлены профессиональными образовательными организациями с Региональным оператором, что не противоречит п. 4 Порядка.

У профессиональных образовательных организаций заявления слушателей включены в пакет документов о приеме слушателей.

ФИО обученных и количество обученных соответствуют приказам о зачислении (отчислении), протоколам проведения итоговой аттестации и книгам регистрации выданных документов.

Согласно представленным ведомостями (протоколами) и свидетельствами, выданными в соответствии с законодательством Российской Федерации, все слушатели прошли итоговую аттестацию в форме демонстрационного экзамена.

Книги регистрации выданных документов заполнены в установленном порядке.

По результатам документальной проверки в части организации обучения Региональным оператором на базе сторонних центров обучения по Программе и проверке прохождения обучения и получения документов о квалификации по образцам, самостоятельно устанавливаемым образовательными организациями, нарушений не выявлено.

4. Проверка договоров, заключенных региональным оператором с центрами обучения, и их исполнение

1. Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение "Волгоградский социально-педагогический колледж"

С целью реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц, пострадавших от последствий распространения новой коронавирусной инфекции, в соответствии с договором от 14.10.2020 № 016-10-2020, заключенным между Союзом "Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров "Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)" и ГБПОУ "ВЭТК", с соблюдением требований Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и на основании Положения о закупках государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения "Волгоградский экономико-технический колледж" заключен договор от 21.10.2020 № ВСП110-002 "Об оказании услуг" с государственным автономным профессиональным образовательным учреждением "Волгоградский социально-педагогический колледж" (далее - ГАПОУ "ВСПК").

П. 1.2 договора установлено, что цена и основные характеристики услуг, в том числе количество слушателей по всем видам программ (квота), виды, уровни и (или) направленность программ, форма обучения, сроки освоения программ (продолжительность обучения), график обучения, стоимость услуг определяются в задании на оказание услуг, которое является неотъемлемой частью договора с момента его подписания сторонами.

Однако в задании, являющемся приложением № 1 к договору, не указана форма обучения.

В соответствии с заданием на оказание услуг и дополнительным соглашением от 30.11.2020 общее количество слушателей (квота) по всем видам, подвидам программ, указанным в договоре, не должно превышать 168 (сто шестьдесят восемь) человек. Стоимость обучения одного слушателя составляет 24543,54 руб. Дата начала обучения – 27.10.2020, дата окончания обучения – 07.12.2020 (Таблица № 1а).

Таблица № 1а

Компетенция	Кол-во человек	Дата начала обучения	Дата окончания обучения
Дошкольное образование	12	27.10.2020	18.11.2020
	12	28.10.2020	19.11.2020
	12	02.11.2020	23.11.2020
	12	03.11.2020	24.11.2020
	12	09.11.2020	30.11.2020
	12	10.11.2020	01.12.2020
	12	16.11.2020	07.12.2020

Компетенция	Кол-во человек	Дата начала обучения	Дата окончания обучения
Итого по компетенции	84		
Преподавание в младших классах	12	27.10.2020	18.11.2020
	12	28.10.2020	19.11.2020
	12	29.10.2020	20.11.2020
	12	02.11.2020	23.11.2020
	12	03.11.2020	24.11.2020
	12	09.11.2020	30.11.2020
	12	10.11.2020	01.12.2020
Итого по компетенции	84		
Итого	168		

В соответствии с п. 5.1 договора максимальная стоимость услуг по договору не может превышать 4123314,72 руб.

В соответствии с п. 4.1 договора приемка оказанных услуг по договору осуществляется путем направления заказчику следующего пакета документов: акт об оказании услуг, список лиц завершивших обучение, скан-копии выданных документов о квалификации, счет на оплату. Данный пакет документов должен быть предоставлен не позднее 10 (десяти) рабочих дней с момента окончания обучения.

Вышеуказанный пакет документов был передан ГБПОУ "ВЭТК" 17.12.2020.

В соответствии с п.2 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" (далее – Закон № 402-ФЗ) и п. 4.1 договора от 21.10.2020 № ВСП110-002 обязательными реквизитами первичного учетного документа являются:

- 1) наименование документа;
- 2) дата составления документа;
- 3) наименование экономического субъекта, составившего документ;
- 4) содержание факта хозяйственной жизни;
- 5) величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения;
- 6) наименование должности лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за ее оформление, либо наименование должности лица (лиц), ответственного (ответственных) за оформление свершившегося события;
- 7) подписи лиц, предусмотренных пунктом 6 настоящей части, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц.

В рамках исполнения договора ГБПОУ "ВСПК" составлен акт об оказании услуг от 07.12.2020 № 00000095 на общую сумму 4123314,72 руб., согласно которому количество слушателей составило 168 человек. В нарушение п.2 ст. 9 Закона № 402-ФЗ и п. 4.1 договора в данном акте об оказании услуг отсутствует фамилия и инициалы заказчика.

В соответствии с п. 5.2 оплата оказанных услуг по договору производится путем перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя на основании выставленного счета в срок не позднее 30 (тридцати) дней после подписания сторонами акта об оказании услуг.

Согласно заявке на выплату средств от 22.12.2020 г. № 1469 региональным оператором – ГБПОУ "ВЭТК" перечислены денежные средства в полном объеме -4123314,72 руб.

Таким образом, договор от 21.10.2020 № ВСП110-002, заключенный между ГБПОУ "ВЭТК" и ГАПОУ "ВСПК", исполнен в соответствии со сроками и условиями, установленными в договоре.

ВЫВОДЫ:

1. В нарушении п. 1.2 договоров об оказании услуг, заключенных между учреждениями и ГБПОУ "ВЭТК", в заданиях на оказание услуг, являющихся приложениями № 1 к данным договорам, не указывалась форма обучения.
2. В нарушение требований, установленных подпунктом 7 части 2 статьи 9 Закона № 402-ФЗ, пунктом 8 Инструкции № 157н, п. 4.1 договоров об оказании услуг, заключенных между учреждениями и ГБПОУ "ВЭТК", приняты к учету документы при отсутствии обязательных реквизитов первичного учетного документа – без указания фамилии, инициалов директора регионального оператора ГБПОУ "ВЭТК" либо иных реквизитов, необходимых для идентификации.

Начальник отдела внутреннего
финансового аудита и контроля
комитета образования,
науки и молодежной политики
Волгоградской области



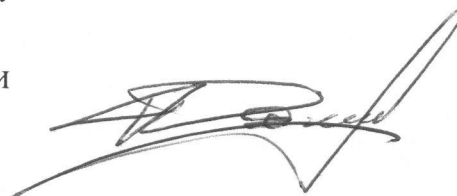
Е.В.Полоротова

Заместитель председателя
комитета образования, науки
и молодежной политики
Волгоградской области



С.А.Корольков

Консультант правового отдела
комитета образования,
науки и молодежной политики
Волгоградской области



А.И.Дягилев

Заместитель начальника отдела
финансового сопровождения
образования государственного
казенного учреждения "Центр развития
и организационно-аналитического
сопровождения образования
Волгоградской области"

Л.А.Рябокoнь

С актом проверки ознакомлен:

Экземпляр акта получил:

(должность)

личная подпись

инициалы, фамилия