

АКТ № 3

о результатах проведения плановой выездной проверки соблюдения муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 117 Красноармейского района Волгограда» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

24 мая 2023 года

Волгоград

В целях организации контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда, в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», приказа департамента финансов администрации Волгограда от 17.04.2023 № 57-ОД «О проведении плановой выездной проверки», Плана проведения департаментом финансов администрации Волгограда плановых проверок в сфере закупок на 2023 год, утвержденного приказом департамента финансов администрации Волгограда 30.12.2022 № 157-ОД, комиссией в составе:

Грачевой А.А. – консультанта отдела внутреннего муниципального финансового контроля за деятельностью главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных учреждений и контроля в сфере закупок для муниципальных нужд управления финансового контроля департамента финансов администрации Волгограда,

Квасиной Н.В. – заместителя начальника отдела внутреннего муниципального финансового контроля за деятельностью главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных учреждений и контроля в сфере закупок для муниципальных нужд управления финансового контроля департамента финансов администрации Волгограда,

Саляевой А.В. – консультанта отдела внутреннего муниципального финансового контроля за деятельностью главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных учреждений и контроля в сфере закупок для муниципальных нужд управления финансового контроля департамента финансов администрации Волгограда, руководитель комиссии, проведена плановая выездная проверка муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 117 Красноармейского района Волгограда (далее – МОУ СШ № 117, Субъект контроля).

Плановая выездная проверка проведена с уведомлением Субъекта контроля от 17.04.2023 № 14-11/770.

Правовые основания проведения проверки: Федеральный закон № 44-ФЗ, решение Волгоградской городской Думы от 24 июня 2015 года № 31/971 «Об определении органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда, об утверждении Положения о департаменте финансов администрации Волгограда».

Цель проведения проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет проверки: соблюдение Субъектом контроля требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверяемый период: с 01.04.2020 по 01.04.2023.

Форма проведения плановой проверки: выездная.

Дата начала проверки: 25.04.2023.

Дата окончания проверки: 19.05.2023.

Место нахождения Субъекта контроля и проведения проверки: 400063, Волгоград, ул. 2-я Штурманская, 22.

В ходе проведения проверки использовались документы, предоставленные Субъектом контроля и данные размещенные на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС, официальный сайт).

Комиссией департамента финансов администрации Волгограда проведена выборочная плановая выездная проверка муниципальных контрактов (договоров), согласно приложению № 1 к акту

Плановая выездная проверка проводилась в 2 этапа:

1 этап – проверка закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

2 этап – проверка закупок, по которым заключены контракты.

Общие сведения.

Учреждение основано в 1965 году.

В 1993 году передано в муниципальную собственность решением Волгоградского областного Совета народных депутатов от 10.06.1993 г. № 13/152 «О передаче в муниципальную собственность государственного имущества

Волгоградской области» как средняя общеобразовательная школа № 117 Красноармейского района г. Волгограда, на базе которой приказом Управления образования администрации г. Волгограда от 24 мая 1996 года № 161 учреждено муниципальное общеобразовательное учреждение средняя школа № 117 Красноармейского района Волгограда.

Приказом управления образования администрации Волгограда от 30.03.2001 г. № 195 муниципальное общеобразовательное учреждение средняя школа № 117 Красноармейского района Волгограда переименован в муниципальное образовательное учреждение среднюю общеобразовательную школу № 117 Красноармейского района Волгограда.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Законом Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», Уставом города-героя Волгограда и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, на основании постановления администрации Волгограда от 07.11.2011 № 3398 «О создании муниципальных образовательных учреждений Красноармейского района Волгограда путем изменения типа» создано муниципальное образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 117 Красноармейского района Волгограда путем изменения типу существующего муниципального образовательного учреждения.

В целях приведения наименования учреждения в соответствие с требованиями Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» приказом департамента по образованию администрации Волгограда от 20.11.2014 № 775 муниципальное образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 117 Красноармейского района Волгограда переименовано в муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 117 Красноармейского района Волгограда».

Официальное полное наименование учреждения: муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 117 Красноармейского района Волгограда».

Сокращенное наименование учреждения: МОУ СШ № 117.

Школа является социально ориентированной некоммерческой организацией, не имеющей извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющей полученную прибыль между участниками.

Предметом деятельности Школы является обеспечение реализации права каждого на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего общего образования в интересах человека, семьи, Общества и государства.

Целями деятельности Школы является осуществление образовательной деятельности посредством реализации образовательных программ начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования; обеспечение охраны и укрепления здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе возможности удовлетворения потребности учащихся в сообразовании и получении дополнительного образования; обеспечения отдыха учащихся, создание условий для культурной, спортивной и иной деятельности.

Основными видами деятельности Школы является:

- реализация основных образовательных программ – образовательных программ начального общего образования, образовательных программ основного общего образования, образовательных программ среднего общего образования, в том числе адаптированных образовательных программ;
- реализация дополнительных общеобразовательных программ – дополнительных общеразвивающих программ;
- организация отдыха детей в каникулярный период в лагере с дневным пребыванием детей, организованном на базе Школы.

Школа самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, решает вопросы, связанные с заключением договоров, определением своих обязательств и иных условий, не противоречащих законодательству Российской Федерации и Уставу Школы.

Школа обеспечивает исполнение своих обязательств в соответствии с муниципальным заданием, планом финансово-хозяйственной деятельности и в пределах денежных средств, полученных в установленном порядке.

В результате проверки установлено.

1. Функции и полномочия должностных лиц, ответственных за осуществление закупок.

1.1. В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ – заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно отчету об объеме закупок малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 отчетный год совокупный годовой объем закупок составляет 113 031 006,58 рублей Приложение № 2 к акту.

В нарушение части 1 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, Субъектом контроля контрактная служба не создана.

Административная ответственность за выявленное нарушение Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрена.

1.2. В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Согласно плану-графику закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов объем финансового обеспечения на текущий финансовый год для осуществления закупок составляет 10 724 936,66 рублей.

Приказами директора МОУ СШ №117 от 23.04.2019 № 125 ОД, от 01.09.2020 № 142 ОД, от 09.01.2023 № 5 ОД специалистом в сфере закупок назначен заведующий хозяйством.

Права и обязанности специалиста в сфере закупок определены в Положении о контрактном управляющем (специалисте в сфере закупок).

В ходе проведения плановой проверки нарушение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

2. Лица, ответственные за простановку электронной цифровой подписи.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона № 44-ФЗ необходима организация электронного документооборота между участниками контрактной системы в сфере закупок. Документы заказчика должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.

За период с 01.04.2020 по 01.04.2023 сертификаты электронной подписи выданы

- директору МОУ «Средняя школа № 117 Красноармейского района Волгограда»;
- специалисту в сфере закупок (заведующему хозяйством МОУ «Средняя школа № 117 Красноармейского района Волгограда»).

3. По результатам первого этапа проведения проверки установлено, что на момент проведения плановой проверки на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru 26.04.2023 размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации питания обучающихся на базе муниципальных образовательных учреждений Красноармейского района Волгограда в летний каникулярный период 2023 года с начальной (максимальной) ценой контракта 9 652 320,90 рублей, в том числе для нужд МОУ СШ № 117 на сумму 485 856,90 рублей (номер извещения – 0329200062223003250).

Данная закупка осуществляется на основании плана-графика закупок на 2023 год.

Индивидуальный	код	закупки	(ИКЗ)	–
233344801578134480100100090005629244.				

Начальная (максимальная) цена контракта определена в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ посредством использования нормативного метода в сочетании с методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и составила 485 856,90 рублей. Источник финансирования: средства бюджетного учреждения (КВР 244).

Срок оказания услуг: с 01.06.2023 по 31.08.2023, согласно графику оказания услуг.

Контракт вступает в силу с момента его подписания сторонами, действует по 31.12.2023, а в части возмещения убытков, выплаты неустоек – до полного исполнения сторонами своих обязательств по контракту.

16.05.2023 подведены итоги определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупке 0329200062223003250 на оказание услуг по организации питания обучающихся на базе муниципальных образовательных учреждений Красноармейского района Волгограда в летний каникулярный период 2023 года, протокол № 3250 СЭК (на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru – 16.05.2023 в 14:21 МСК)

Нарушения Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки на оказание услуг по организации питания обучающихся на базе муниципальных образовательных учреждений Красноармейского района Волгограда в летний каникулярный период 2023 года не выявлены.

4. По результатам второго этапа проведения проверки, по завершенным (определенным) закупкам, муниципальные контракты по которым заключены, установлено следующее.

Согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru, а также представленным реестрам контрактов, в ходе проведения плановой выездной проверки в проверяемом периоде Субъектом контроля за период с 01.04.2020 по 01.04.2023 заключено 146 (сто сорок шесть) контрактов (договоров) на общую сумму 156 838 445,26 рублей, в том числе:

- по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 37 (тридцать семь) контрактов (договоров) на сумму 3 236 674,51 рублей;
- по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 56 (пятьдесят шесть) контрактов (договоров) на сумму 21 128 094,57 рублей;
- по пункту 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 2 (два) контракта (договора) на сумму 6 435 674,00 рублей;
- по итогам электронных аукционов заключено 23 (двадцать три) контракта (договора) на сумму 51 917 061,16 рублей;
- по пункту 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 6 (шесть) контрактов (договоров) на сумму 59 206 625,25 рублей;
- по пункту 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 4 (четыре) контракта (договора) на сумму 1 358 010,07 рублей;
- по пункту 14 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 7 (семь) контрактов (договоров) на сумму 4 016 112,32 рублей;
- по пункту 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 4 (четыре) контракта (договора) на сумму 3 210 151,73 рублей;
- по пункту 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 7 (семь) контрактов (договоров) на сумму 6 330 041,65 рублей;

4.1. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

4.1.1. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться на сумму, не превышающую шестьсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Анализ представленных реестров контрактов, заключенных Субъектом контроля с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) показал, что годовой объем закупок составил:

- в период с 01.01.2021 по 31.12.2021 на сумму 1 111 750,21 рублей;
- в период с 01.01.2022 по 31.12.2022 на сумму 1 084 972,73 рублей.

В ходе проведения плановой проверки нарушений пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

4.1.2. На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Согласно реестру закупок с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) Субъектом контроля на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключены договоры (контракты)

- в период с 01.01.2021 по 31.12.2021 на сумму 138 500,00 рублей (в ходе проведения плановой проверки нарушений пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в 2021 году не выявлено);

- в период с 01.01.2022 по 31.12.2022 на сумму 19 287 278,17 рублей (в ходе проведения плановой проверки нарушений пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в 2022 году не выявлено, т.к. согласно отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства социально ориентированных некоммерческих организаций размер совокупного годового объема закупок Субъекта контроля за 2022 год составляет 113 031 006,58 рублей).

4.1.3. Согласно статье 8 Федерального закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. Заказчик выбирает способ определения

поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки (части 1, 2, 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ).

Согласно статьям 8, 24 Федерального закона № 44-ФЗ установлен запрет на совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции в частности, к необоснованному ограничению и сокращению числа участников закупок.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, Субъектом контроля заключены контракты:

- от 11.07.2022 № 741452 на поставку столовой посуды для пищеблока на сумму 548 700,00 рублей с ИП Щербининой Л.Н.(Приложение № 3 к акту);
- от 22.07.2022 № 117/11 на поставку столовой посуды для пищеблока на сумму 591 515,60 рублей с поставщиком ИП Щербининой Л.Н (Приложение № 4 к акту).

Данные муниципальные контракты от 11.07.2022 № 741452 и от 22.07.2022 № 117/11 на общую сумму 1 140 215,60 рублей, заключены без проведения конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных статьей 24 Федерального закона № 44-ФЗ.

Учитывая характер сделок, заключенных с одним и тем же исполнителем, на единый предмет закупки, направленных на достижение единой цели и образующих единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную двумя самостоятельными муниципальными контрактами для формального соблюдения ограничения, предусмотренного пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, что в отсутствие конкурентных процедур способствовало созданию преимущественного положения единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и лишило других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, возможности реализовать свое право на заключения контракта.

В нарушение требований статьи 8, 24 Федерального закона № 44-ФЗ, Субъектом контроля при заключении муниципальных контрактов от 11.07.2022 № 741452 и от 22.07.2022 № 117/11 на поставку столовой посуды для пищеблока неверно принято решение о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), что привело к ограничению конкуренции в частности, к необоснованному ограничению и сокращению числа участников закупок.

Несоблюдение требований законодательства в данном случае имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ.

4.2.Планирование закупок.

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ План-график формируется муниципальными учреждениями, в соответствии с требованиями части 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ при планировании финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения и утверждается в

течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности Субъекта контроля на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден начальником Красноармейского территориального управления департамента образования администрации Волгограда - 30.12.2020.

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд на 2021 год утвержден 15.01.2021 с соблюдением установленного законом срока.

План финансово-хозяйственной деятельности Субъекта контроля на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден начальником Красноармейского территориального управления департамента образования администрации Волгограда - 30.12.2021.

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд на 2022 год утвержден 17.01.2022 с соблюдением установленного законом срока.

План финансово-хозяйственной деятельности Субъекта контроля на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержден начальником Красноармейского территориального управления департамента образования администрации Волгограда - 30.12.2022.

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд на 2023 год утвержден 11.01.2023 с соблюдением установленного законом срока.

4.3. Соблюдение требований статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4.3.1. В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В соответствии с частью 4 «Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 №238, отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ - до 01 апреля года, следующего за отчетным годом.

Субъектом контроля размещены в единой информационной системе в сфере

закупок отчеты об объеме закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций:

- за 2020 отчетный год – 11.04.2022;
- за 2021 отчетный год – 11.04.2022;
- за 2022 отчетный год – 30.03.2023.

Несоблюдение требований законодательства в случаях несвоевременного размещения отчетов за 2020 и 2021 отчетные года имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Учитывая, что со дня совершения административного правонарушения прошло более одного года, то в соответствии с ч.1 ст.4.5 и п.6 ч.1.ст.24.5 КоАП РФ, данное обстоятельство исключает возбуждение дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

4.3.2.Согласно части 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ и постановлению Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом составляет и размещает отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности осуществления закупок для целей достижения заказчиком минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ.

Субъектом контроля размещен отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, при осуществлении которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств:

- за 2021 отчетный год – 11.04.2023;
- за 2022 отчетный год – 30.03.2023.

Несоблюдение требований законодательства в случае несвоевременного размещения отчета за 2021 отчетные года имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Учитывая, что со дня совершения административного правонарушения прошло более одного года, то в соответствии с ч.1 ст.4.5 и п.6 ч.1.ст.24.5 КоАП РФ, данное обстоятельство исключает возбуждение дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

4.4. Идентификационный код закупки, каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении

поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте. При этом в информации и документах, подлежащих размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

В ходе проведения плановой проверки нарушений части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

4.5. Ведение реестра контрактов.

Проведена выборочная проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок (перечень проверенных контрактов указан в приложении № 1к настоящему акту), а именно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ за период с 01.03.2020 по 01.03.2023 года.

4.5.1. В соответствии с пунктом 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информацию об исполнении контракта, в том числе информацию об оплате контракта, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги - в течение пять рабочих дней с даты изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, направляется в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в указанный орган в течение одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке (в ред. Федерального закона от 16.04.2022 № 104-ФЗ).

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ выявлены факты несвоевременного направления Субъектом контроля информации.

Сведения о несвоевременном направлении информации на официальном сайте приведены в приложении № 5 к акту.

Несоблюдение требований законодательства имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

4.5.2. Соблюдение сроков размещения документов в единой информационной системе в сфере закупок

В соответствии с пунктом 9 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается копия заключенного контракта (с прилагаемыми документами), подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация, указанная в пункте 9 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, направляется в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта (в ред. Федерального закона от 16.04.2022).

В соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктом 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, контракт должен содержать обоснование цены контракта (часть 4 в ред. Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ). Следовательно, при размещении заключенного контракта на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в единой информационной системе, неотъемлемой его частью является обоснование цены контракта.

В ходе проведения плановой выездной проверки установлено нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно Субъектом контроля не направлена информация (обоснование цены контракта) в единую информационную систему в сфере закупок (далее – ЕИС).

Сведения о не направлении Субъектом контроля информации в ЕИС приведены в Таблице.

№ п/п	Контракт (договор)	Документы, подлежащие размещению на официальном сайте www.zakupki.gov.ru	Дата опубликования на сайте www.zakupki.gov.ru согласно закону (не позднее*)	Фактическая дата размещения на сайте www.zakupki.gov.ru
1	<p>Контракт № 117/2 от 15.06.2022 на поставку мебели для объекта: общеобразовательная школа на 1000 мест по ул. 2-я Штурманская, д. 22 в Красноармейском районе Волгограда, на сумму 3 066 241,00 рублей</p> <p>р/н 3344801578122000004</p> <p>Основание заключения контракта п. 11 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ</p> <p>Поставщик – Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония № 10 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области» (ФКУ ИК-10 ГУФСИН России по Свердловской области)</p> <p>Статус контракта – исполнение завершено</p> <p>(Приложение № 6 в акту)</p>	Обоснование цены контракта на 3 066 241,00 рублей (неотъемлемая часть контракта)		Не размещено

2	<p>Контракт № 117/3 от 15.06.2022 на поставку мебели для объекта: общеобразовательная школа на 1000 мест по ул. 2-я Штурманская, д. 22 в Красноармейском районе Волгограда, на сумму 3 369 433,00 рублей</p> <p>р/н 3344801578122000005</p> <p>Основание заключения контракта п. 11 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ</p> <p>Поставщик – Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония № 26 управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области» (ФКУ ИК-26 УФСИН России по Волгоградской области)</p> <p>Статус контракта – исполнение завершено</p> <p>(Приложение № 7 в акту)</p>	<p>Обоснование цены контракта на 3 369 433,00 рублей (неотъемлемая часть контракта)</p>		Не размещено
---	--	---	--	--------------

Таким образом, несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а именно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

4.6 Соблюдение требований статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

4.6.1. Согласно требованиям пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ.

Субъектом контроля заключен контракт от 15.06.2022 № 117/2 на поставку мебели для объекта: общеобразовательная школа на 1000 мест по ул. 2-я Штурманская, д. 22 в Красноармейском районе Волгограда на сумму 3 066 241,00 рублей (Приложение № 6 к акту).

В нарушение требований пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, при заключении контракта от 15.06.2022 № 117/2 не включены обязательные условия о сроках оплаты товара.

4.6.2. В соответствии с частью 27 статьи 34 Федерального закона № 44 –ФЗ в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)). При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Между Субъектом контроля и ООО «Смартлайн» заключен контракт от 22.07.2022 № 117/0284 на поставку технических средств обучения для объекта: общеобразовательная школа на 1000 мест по ул. 2-я Штурманская, 22 в Красноармейском районе Волгограда на сумму 1 976 0583,71 рублей (далее – Контракт № 117/0284 от 22.07.2022 – Приложение № 8 к акту).

Согласно пункту 6.7 Контракта № 117/0284 от 22.07.2022 – денежные средства возвращаются поставщику при условии надлежащего исполнения им всех своих обязательств по контракту в течение 15 (пятнадцати) дней со дня подписания сторонами окончательного документа о приемке товара. Денежные средства возвращаются на счет поставщика, реквизиты которого указаны в контракте. Таким образом, Заказчик обязан вернуть денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта не позднее 15.10.2022.

Контракт исполнен в полном объеме и принят Субъектом контроля, 30.09.2022 подписан документ о приемке (счет-фактура № Or000221) на сумму 1 976 0583,71 рублей (Приложение № 9 к акту).

В нарушение пункта 6.7 вышеуказанного контракта, денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта, возвращены поставщику 24.10.2022 (платежное поручение № 423532 – Приложение № 10 к акту), что на 9 (девять) дней позже установленного срока.

Между Субъектом контроля и ООО «Смартлайн» заключен контракт от 10.11.2022 № 6753/117 на поставку робототехники для инженерно-технического класса для оснащения объекта: общеобразовательная школа на 1000 мест по ул. 2-я Штурманская, 22 в Красноармейском районе Волгограда МОУ СШ № 117 на сумму 3 393 600,00 рублей (Приложение № 11 к акту).

Согласно пункту 6.7 Контракта № 6753/117 от 10.11.2022 – денежные средства возвращаются поставщику при условии надлежащего исполнения им всех своих обязательств по контракту в течение 15 (пятнадцати) дней со дня подписания сторонами окончательного документа о приемке товара. Денежные средства возвращаются на счет поставщика, реквизиты которого указаны в контракте. Таким образом, Заказчик обязан вернуть денежные средства внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта не позднее 13.12.2022.

Контракт исполнен в полном объеме и принят Субъектом контроля, 28.11.2022 подписан документ о приемке (счет-фактура № Or000376 – Приложение № 12 к акту) на сумму 3 393 600,00 рублей, документ подписан электронной подписью директора МОУ СШ № 117.

В нарушение требований пункта 6.7 контракта от 10.11.2022 № 6753/117 денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта, возвращены поставщику 15.12.2022 (платежное поручение № 515077 – Приложение № 13 к акту), что на 2 (два) дня позже установленного срока.

Административная ответственность за выявленное нарушение Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрена.

Учитывая вышеизложенное, на основании полномочий в установленной сфере деятельности принято решение:

1. Признать в действиях Субъекта контроля – МОУ «Средняя школа № 117 Красноармейского района Волгограда» наличие нарушений статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ, части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, части 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, части 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Направить настоящий акт в адрес комитета финансов Волгоградской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

3. Выдавать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Консультант департамента
финансов администрации
Волгограда



А.В.Саляева

Заместитель начальника отдела
департамента
финансов администрации
Волгограда



Н.В.Квасина

Консультант департамента
финансов администрации
Волгограда



А.А.Грачева