

В число основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции согласно Федеральному закону от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ст. 7 закона) входит введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области.

Об унификации антикоррупционных стандартов для работников государственных корпораций (компаний), внебюджетных фондов, иных организаций, созданных на основании федеральных законов, организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, а также введении отдельных антикоррупционных стандартов для работников дочерних хозяйственных обществ государственных корпораций (компаний) говорится и в Национальном плане противодействия коррупции на 2016–2017 годы, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147.

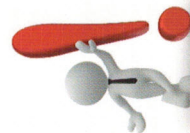
Таким образом, задача внедрения антикоррупционных стандартов для отдельных областей деятельности вообще и поведенческих стандартов для гражданских служащих в частности, на наш взгляд, является актуальной.

В российском законодательстве отсутствует прямой перечень антикоррупционных стандартов, в то же время имеется ряд судебных решений, который позволяет сделать вывод о том, что под ними суды понимают запреты и ограничения, обеспечивающие предупреждение коррупции.

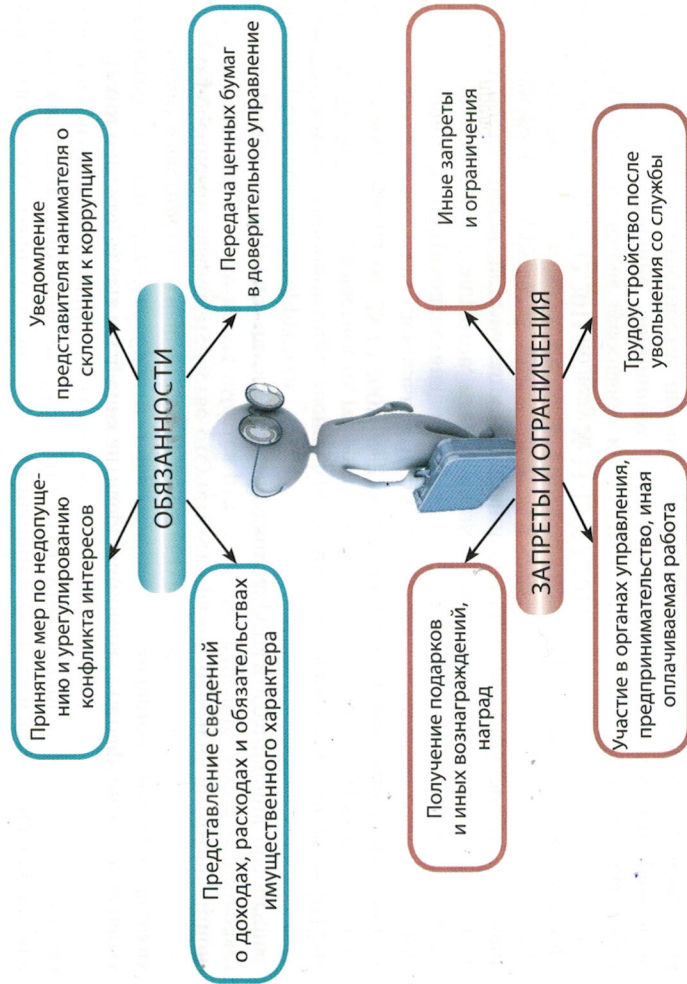
Так, в Апелляционном определении Красноярского краевого суда от 03.09.2012 по делу № 33-7675/2012, в частности, говорится, что в соответствии с пунктом 5 статьи 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» к основному направлению деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции относится в том числе введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области.

Аналогичная ссылка имеется в Кассационном определении Волгоградского областного суда от 15.12.2011 по делу № 33-15977/2011.

Морально-этические требования к государственным служащим и стандарты их поведения, отвечающие принципам справедливости, честности, прозрачности, ответственности и отчетности, принято закреплять в особом Кодексе поведения служащих.

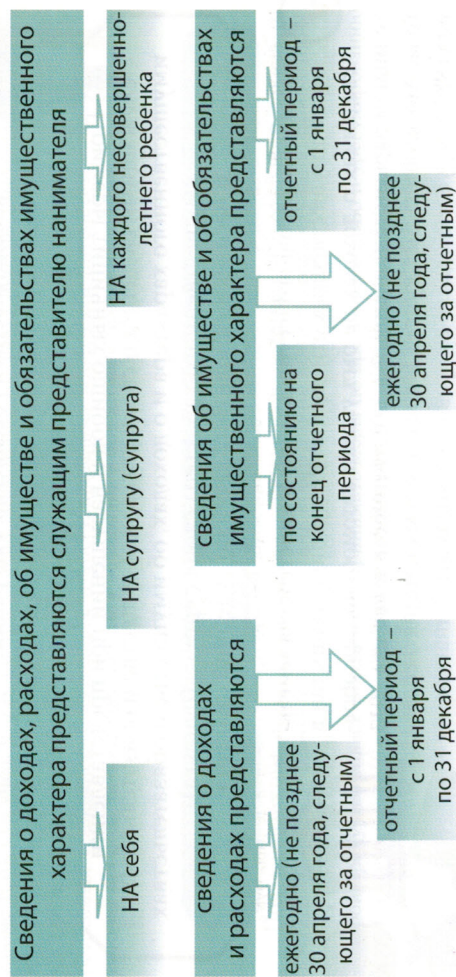


Антикоррупционные стандарты поведения служащего содержат следующие обязанности, запреты и ограничения:



Представление сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера

Представление сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера осуществляется гражданином, претендующим на замещение должности государственной или муниципальной службы, включенной в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также служащим, замещающим указанную должность государственной или муниципальной службы.

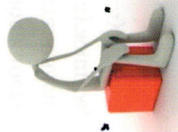


При представлении сведений о доходах **не следует руководствоваться содержанием термина «доход», определенным в статье 41 Налогового кодекса Российской Федерации**, поскольку в целях представления сведений под доходом понимаются **любые денежные поступления служащего (работника), гражданина, его супруги (супруга), несовершеннолетних детей в национальной или безналичной форме**, имевшие место в отчетном периоде. Полученные доходы, в том числе по основному месту работы, указываются без вычета налога на доходы физических лиц.

Доход по основному месту работы
Доход от педагогической и научной деятельности
Доход от иной творческой деятельности
Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях
Доход от ценных бумаг и долей в коммерческих организациях
Иные доходы (все виды доходов, которые не были отражены выше)

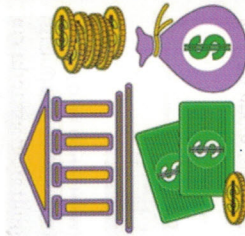
Непредставление гражданином при поступлении на государственную или муниципальную службу указанных сведений либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является основанием для **отказа в приеме указанного гражданина на государственную или муниципальную службу**.

Невыполнение вышеуказанной обязанности является правонарушением, влекущим **освобождение государственного или муниципального служащего от замещаемой должности государственной или муниципальной службы** либо привлечение его к иным видам дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.



Примеры типичных ошибок и нарушений при представлении служебными сведениями о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по судебной практике

Начальником одного из управлений Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан в сведениях о доходах не был указан автомобиль, приобретенный и зарегистрированный в собственность в августе 2013 года. Автомобиль был куплен в кредит, сумма которого составила 982 396 рублей, однако в справке о доходах эти финансовые обязательства отражены не были. Сведения о расходах, произведенных в 2013 году, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка, в справке отражены также не были, хотя стоимость автомобиля (около двух миллионов рублей) превышала общий доход, полученный семьей государственного гражданского служащего за три последних года, предшествующих сделке.



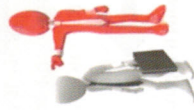
Судом установлено, что в адрес начальника государственной службы и кадров федерального агентства по рыболовству поступило сообщение в отношении назначенного на должность руководителя территориального управления агентства гражданина Б., в котором указано, что он в нарушение норм части 1 статьи 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273 -ФЗ «О противодействии коррупции» не указал сведения об име-



ющему у него счета в банке и движении денежных средств по нему. За период с 21 мая 2010 года по 22 февраля 2011 года на данный счет Б. было переведено около 22 миллионов рублей, из которых впоследствии 15,8 миллиона рублей были подвергнуты конверсии и переведены в адрес контрагентов – резидентов Швеции.

По приказу Росрыболовства по факту возможного представления неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении Б. была проведена проверка, по итогам которой он был уволен.

Признавая увольнение правомочным, суд указал, что при прекращении служебного контракта с Б. ответчиком учтен характер совершенного правонарушения, его тяжесть (сокрытие получения дохода в размере двадцати двух миллионов рублей) и тот факт, что ранее к Б. уже применялось взыскание за аналогичное нарушение. Кроме того, суд учел, что Б. не представил объяснений по факту допущенных нарушений, а также уклонился от явки на заседание комиссии Росрыболовства по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, которая проводила проверку по факту возможного представления им неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.



Письменное уведомление своего непосредственного руководителя о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения

Под конфликтом интересов согласно действующей редакции Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязательство принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязательство принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или):

состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей);

гражданами или организациями, с которыми лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязательство принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связанные имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.



Часть 2 статьи 10 Федерального закона от 25. 12. 2008 №273- ФЗ « О противодействии коррупции»

Можно выделить три законодательно закрепленных признака конфликта интересов:

➔ замещение лицом должности, которая предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

➔ влияние или возможность влияния личной заинтересованности на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение лицом должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий);

➔ замещение лицом должности, которая предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

У действующего определения конфликта интересов есть основной признак – замещение лицом должности, которая предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Если личная заинтересованность лица и ее влияние на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий) зависит в большей или меньшей степени от самого лица, то наличие должности – объективное обстоятельство.

На лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, в этих целях возлагаются следующие обязанности:

➔ принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов и урегулированию возникшего конфликта интересов;

➔ уведомлять работодателя в порядке, определенном работодателем в соответствии с нормативными правовыми актами РФ, о личной заинтересованности при исполнении трудовых обязанностей, которая может привести к конфликту интересов;

➔ передавать в целях предотвращения конфликта интересов принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.



Для понимания конфликта интересов рассмотрим примеры, квалифицируемые как конфликт интересов.

Решением Богородского городского суда Нижегородской области от 13.04.2015 удовлетворены требования прокурора

Факты: Заместитель главы администрации муниципального района, занимаемая должностью начальника управления сельского хозяйства (далее – начальник УСХ), в силу должностных обязанностей предоставлял преференции и льготы своим сыновьям, а также СПК «Колхоз», председателем которого он являлся. О возможности возникновения конфликта интересов своего непосредственного начальника при вступлении в должность заместителя главы и в дальнейшем не уведомил.

Прокурором данная ситуация была расценена как конфликт интересов и внесено представление. Начальник УСХ обязанность по уведомлению выполнил, однако продолжал предоставлять СПК «Колхоз» преференции путем подписания документов, согласно которым СПК получал субсидии из бюджетов различных уровней. Главой администрации района обязанности по принятию мер по урегулированию конфликта интересов были выполнены ненадлежащим образом, так как после получения представления прокурора им была изменена должностная инструкция начальника УСХ, однако указанное изменение не исключило возможности возникновения конфликта интересов, поскольку он продолжал иметь доступ к финансовой и прочей документации, связанной с деятельностью СПК «Колхоз», и мог оказывать преференции данному предприятию и своим сыновьям.

Постановлением Президиума Иркутского областного суда от 06.06.2016 № 44г-44/2016 апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Иркутского областного суда от 11.01.2016 оставлено без изменений

Факты: Сотрудница Управления Федеральной налоговой службы РФ по Иркутской области была уволена за неуведомление своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения.

Считая увольнение незаконным, сотрудница обратилась в суд с иском к Управлению Федеральной налоговой службы РФ по Иркутской области, указав в его обоснование, что отсутствовали основания для ее увольнения, так как нарушения закона она не допускала, поскольку членство в некоммерческом партнерстве не влечет для нее получения доходов, в связи с чем вывод межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы РФ № 16 по Иркутской области о наличии в данной ситуации конфликта интересов является ошибочным.

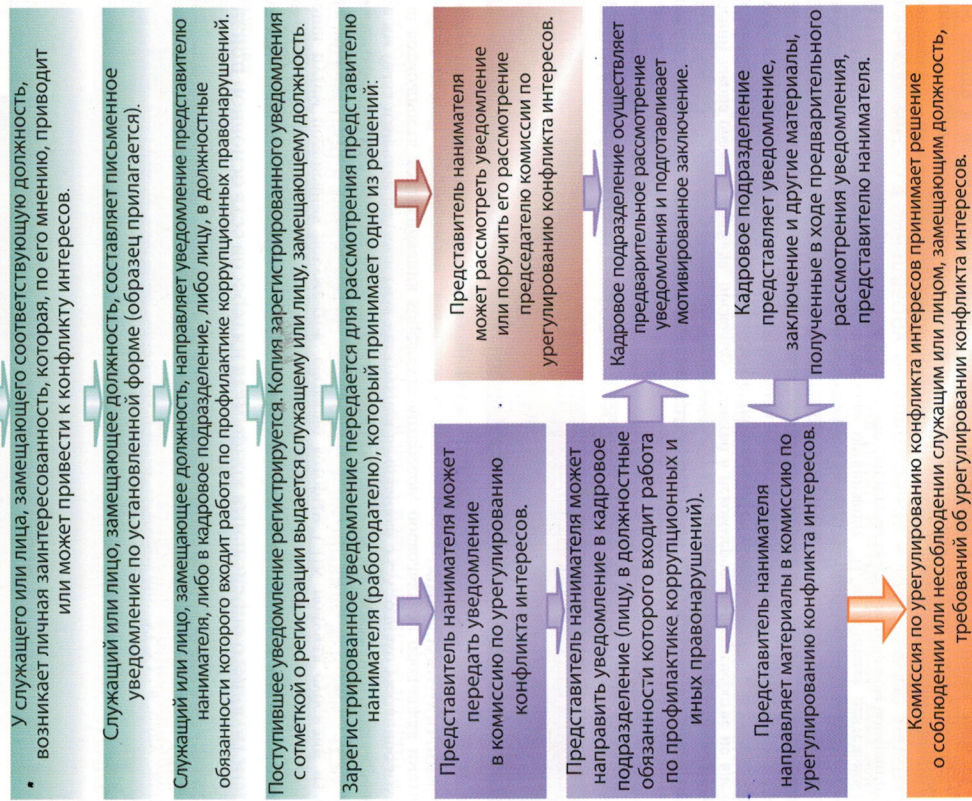
Судебная коллегия не согласилась с выводом суда первой инстанции о недоказанности факта нарушения истцом установленной обязанности уведомления непосредственного начальника о возможном возникновении конфликта интересов, верно указав, что он противоречит установленному по делу факту вступления истцом в члены общественной организации «Межрегиональная общественная организация "П.", уставная деятельность которой предполагает оказание платных консультационных услуг, что свидетельствует о возможном конфликте интересов гражданского служащего.

Суд апелляционной инстанции пришел к выводу, что виновное невыполнение истцом обязанности уведомления непосредственного начальника о возможном возникновении конфликта интересов при наличии не снятого и не погашенного дисциплинарного взыскания в виде выговора является достаточным основанием для применения к истцу дисциплинарного взыскания в виде увольнения.

Порядок уведомления о возникновении конфликта интересов или о возможности его возникновения

Рассмотрим подробнее алгоритм действий при возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Алгоритм действий при возникновении конфликта интересов

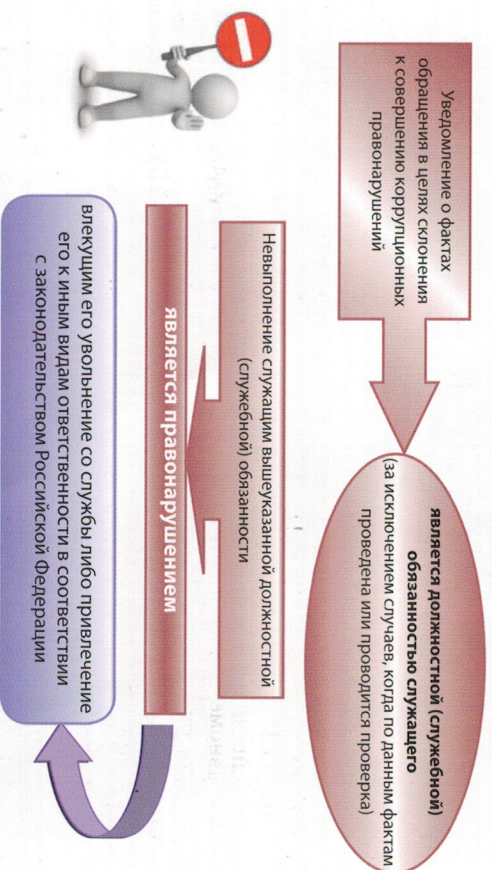


Основаниями для проведения заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов являются:

- представление руководителем государственного органа материалов проверки, свидетельствующих:
 - о предоставлении государственным служащим недостаточных или неполных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
 - о несоблюдении государственным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов
- поступившее в подразделение кадровой службы государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо должностному лицу кадровой службы государственного органа, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа:
 - обращение гражданина о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности до истечения двух лет со дня увольнения с государственной службы;
 - заявление государственного служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
 - заявление государственного служащего о невозможности выполнения требования Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» в связи с арестом, запретом распоряжения, наложениями компетентными органами иностранного государства или в связи с иными обстоятельствами, не зависящими от его воли или воли его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
 - уведомление государственного служащего о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов
- представление руководителя государственного органа или любого члена комиссии, касающееся обеспечения соблюдения государственным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления в государственном органе мер по предупреждению коррупции
- представление руководителем государственного органа материалов проверки, свидетельствующих о предоставлении государственным служащим недостаточных или неполных сведений, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»
- поступившее в соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и статьей 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации в государственный орган уведомление коммерческой или некоммерческой организации о заключении с гражданином, замещающим должность государственной службы в государственном органе, трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, исполняемые во время замещения должности в государственном органе, при условии, что указанному гражданину комиссией ранее было отказано во вступлении в трудовые и гражданско-правовые отношения с данной организацией или что вопрос о даче согласия такому гражданину на замещение им должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение им работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации комиссией не рассматривался

Уведомление представителя нанимателя о склонении к коррупции

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» государственный или муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.



Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, организации проверки этих сведений и порядок регистрации уведомлений определяются представителем нанимателя (работодателем).

В связи с исполнением должностных обязанностей служащему **ЗАПРЕЩАЕТСЯ** получать подарки, вознаграждения и награды от физических и юридических лиц

В соответствии с п.6 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе» служащему запрещается получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения).

Служащим запрещается в явной или неявной форме требовать или принимать подарки:

— из источников, входящих в список запрещенных;
— в случаях, когда предложение или принятие подарка обусловлено должностным положением служащего.

Запрещенный источник – любое лицо:

- добивающееся совершения официальных действий со стороны государственного учреждения, в котором работает соответствующий служащий;
- осуществляющее или стремящееся осуществлять коммерческую деятельность совместно с данным государственным учреждением;
- осуществляющее деятельность, которая регулируется данным государственным учреждением;
- интересы которого существенно зависят от исполнения или неисполнения должностных обязанностей соответствующим служащим.

Почему нужно ограничивать получение подарка

- * Подарки реально или в глазах окружающих влекут служащего во взаимный обмен услугами.
- * Аргумент «скользкой дорожки»: с подарков начинаются коррупционные взаимодействия.
- * Неравномерное распределение государственных услуг: более лояльное отношение к тем, кто дарит подарки.
- * Общественное восприятие: в глазах общества с подарков обычно начинается коррупция.

Подарки, полученные служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются федеральной собственностью и передаются служащим по акту в государственный орган, в котором он замещает должность, за исключением случаев, установленных Гражданским кодексом РФ.

Служащий, славший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами РФ.

ОСНОВНОЕ ОТЛИЧИЕ ПОДАРКА ОТ ВЗЯТКИ → **БЕЗВОЗМЕЗДНОСТЬ.**

То есть, передавая подарок, даритель ничего не просит взамен

ВЗЯТКА ДАЕТСЯ ЗА →

- совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию);
- общее покровительство или попустительство по службе.

То есть требуется связь между действием и взяткой.