

Акт № 9

плановой проверки соблюдения муниципальным казенным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 7 г. Дубовки Дубовского муниципального района Волгоградской области требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг.

13 октября 2017 года

г. Дубовка

Специалистом 2 категории отдела бухгалтерского учета и отчетности Финансового отдела администрации Дубовского муниципального района Голишниковой Натальей Александровной, проведена плановая документальная проверка соблюдения требований действующего законодательства в сфере закупок муниципальным казенным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 7 г. Дубовки Дубовского муниципального района Волгоградской области.

Основание для проведения проверки: Распоряжение Финансового отдела администрации Дубовского муниципального района Волгоградской области № 31-Р от 03.08.2017 года «Об утверждении Плана проверок органа внутреннего муниципального финансового контроля администрации Дубовского муниципального района Волгоградской области в рамках осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Дубовского муниципального района на 2017 год», утвержденного начальником финансового отдела администрации Дубовского муниципального района, Постановлением администрации Дубовского муниципального района № 210 от 05.03.2015 года «Об утверждении порядка осуществления органом внутреннего муниципального финансового контроля администрации Дубовского муниципального района Волгоградской области полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Дубовского муниципального района.

Тема проверки: соблюдение законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с пунктом 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Объект контрольного мероприятия:

Муниципальное казенное дошкольное общеобразовательное

учреждение детский сад № 7 г.Дубовки Дубовского муниципального района Волгоградской области (далее-заказчик МКДОУ детский сад № 7 г.Дубовки) осуществляет свою деятельность на основании Устава утвержденного постановлением главы администрации Дубовского муниципального района Волгоградской области от 13.11.2015г № 860.

Официальное полное наименование: муниципальное казенное дошкольное общеобразовательное учреждение детский сад № 7 Дубовки Дубовского муниципального района Волгоградской области.

Официальное сокращенное наименование: МКДОУ детский сад № 7 г.Дубовки

МКДОУ детский сад № 7 г.Дубовки по своей организационно-правовой форме является муниципальным учреждением.

Тип учреждения: казенный.

Местонахождение: 404002 Волгоградская обл., г.Дубовка, ул. Им.Лазо,58. Тел: 8(84458)3-18-48.

Учредитель: Отдел по отделу по образованию администрации Дубовского муниципального района Волгоградской области.

Запись о МКДОУ детский сад № 7 г.Дубовки внесена в Единый государственный реестр юридических лиц 18.12.2002 года за основным государственным регистрационным номером (ОГРН) 1023405373551 .

Учреждение поставлено на учет в инспекцию Федеральной налоговой службы по Дубовскому району 03.12.1997г с присвоением идентификационного номера налогоплательщика (ИНН) 3405009021, код причины поставки на учет (КПП) 340501001. Свидетельство серии 34№ 003974017.

МКДОУ детский сад № 7 г.Дубовки обладает правами юридического лица в соответствии с законодательством.

Финансовое обеспечение осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации – Волгоградской области и средств местного бюджета на основании бюджетной сметы.

Заключение муниципальных контрактов и иных гражданско-правовых договоров осуществляется МКДОУ детский сад № 7 г.Дубовки от имени муниципального образования. Размещение заказов на поставки товаров и оказание услуг осуществляется в порядке, установленном для размещения заказов государственных (муниципальных) нужд.

Заведующая - Ерофеева Татьяна Геннадиевна, назначена на должность с 08.06.2015г. Приказом отдела по образованию администрации Дубовского муниципального района № 16 от 08.06.2015г.

Предмет проведения плановой проверки: соблюдение МКДОУ детский сад № 7 г.Дубовки требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Проверяемый период: с 01.01.2016г. по 31.12.2016 г.

Срок проведения проверки: с 02.10.2017г. по 13.10.2017г.

При проверке использовались: Устав учреждения, свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, свидетельство о постановке на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации, Приказ о контрактом управляющем, документы ЭЦП, контракты, коммерческие предложения, акт приемки услуг (товара, работ), финансовые документы подтверждающие исполнение договоров, планы-графики размещения заказов за 2016 год на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа истребованных документов, а также информации, размещенной на официальном сайте в Единой информационной системе Российской Федерации www.zakupki.gov.ru.

В результате проверки установлено следующее:

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона №44-ФЗ Постановлением администрации Дубовского муниципального района Волгоградской области от 08.08.2016г № 458 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Дубовского муниципального района Волгоградской области» утвержден порядок формирования и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Дубовского муниципального района.

В соответствии со статьей 19 Закона №44-ФЗ Постановлением администрации Дубовского муниципального района Волгоградской области от 08.08.2016г № 467 «Об утверждении правил определения нормативных затрат на обеспечение функций администрации Дубовского муниципального района, утверждены нормативные затраты на обеспечение функций администрации Дубовского муниципального района, отделов администрации Дубовского муниципального района и подведомственных им казенных учреждений

В соответствии с частью 5 статьи 21 Закона №44-ФЗ Постановлением администрации Дубовского муниципального района Волгоградской области от 08.08.2016г № 459 «Об утверждении порядка формирования,

утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Дубовского муниципального района Волгоградской области» утвержден порядок формирования и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Дубовского муниципального района.

Проверкой соблюдения требований законодательства о контрактной системе по формированию контрактной службы, назначению контрактного управляющего, установлено следующее:

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В проверяемом периоде (в период с 01.01.2016 г по 31.12.2016 г), с Матвиенко Еленой Викторовной заключен договор трудовой договор от 05.02.2015г. № 8 на выполнение трудовых обязанностей в должности контрактного управляющего в соответствии со статьей 38 Закона № 44-ФЗ. Приказ заведующей МКДОУ детский сад № 7 г.Дубовки от 05.02.2015 г № 4.

Контрактный управляющий Матвиенко.Е.В. имеет Диплом о профессиональной переподготовке 342404446915 от 15 июня 2016г. ЧОУ ДПО «Академия бизнеса и управления системами» по программе «Государственные, муниципальные и корпоративные закупки». Диплом подтверждает присвоение квалификации специалиста в сфере закупок и дает право на ведение профессиональной деятельности в сфере закупок.

29.07.2016г. на основании личного заявления МатвиенкоЕ.В. был расторгнут трудовой договор. Приказ о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении) № 30 от 29.07.2016г.

С 01.08.2016г с Костиным Павлом Андреевичем заключен договор безвозмездного оказания услуг (между организацией и физическим лицом, не являющимся сотрудником этой организации) по выполнению должностных обязанностей контрактного управляющего в соответствии со статьей 38 Закона № 44-ФЗ. Диплом о профессиональной переподготовке 342404743435 от 15 октября 2016г. ЧОУ ДПО «Академия бизнеса и управления системами» по программе «Государственные, муниципальные и корпоративные закупки» в объеме 260 академических часов. Диплом подтверждает присвоение квалификации специалиста в сфере закупок и

дает право на ведение профессиональной деятельности в сфере закупок.

За проверяемый период владельцем сертификата ключа электронно-цифровой подписи (далее-ЭЦП) являлась Заведующая МКДОУ детский сад № 7 г.Дубовки - Ерофеева Татьяна Геннадиевна.

Номер квалифицированного сертификата OF 65 7 F. Срок действия с 08.09.2015 по 08.12.2016; 1С С6 FB с 28.11.2016 по 28.02.2018. Область использования ключа: проверка подлинности клиента, заказчик, администратор организации, уполномоченный специалист, специалист с правом направления контракта участнику закупки, должностное лицо с правом подписи контракта.

Статьей 2 Закона № 63-ФЗ «Об электронной подписи» установлено, что электронная подпись – информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информации.

В соответствии со статьей 6 Закона № 63-ФЗ информация в электронной форме, подписанная простой электронной подписью или неквалифицированной электронной подписью, **признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью**, в случаях, установленных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашениями между участниками электронного взаимодействия.

В ходе проверки выявлено, что ЭЦП на контрактного управляющего Матвиенко Е.В. не был оформлен. Размещение на официальном сайте информации и документов в соответствии с Законом №44-ФЗ осуществлялось с использованием ЭЦП Ерофеевой.Т.Г. осуществляющей полномочия и функции Заказчика.

Таким образом, контрактный управляющий не имел ЭЦП, необходимой для работы на официальном сайте и не может в полном объеме выполнять возложенные на его функциональные обязанности. Информацию на официальном сайте размещала и опубликовывала Ерофеева.Т.Г. Так как ЭЦП является аналогом собственноручной подписи, ответственность за исполнение которой лежит на её владельце, передачу права использования ЭЦП от её владельца иному лицу Закон №63-ФЗ не предполагает.

Планирование закупок (формирование, утверждение и ведение планов-графиков закупок товаров, работ, услуг)

В соответствии с частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд,

сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Исходя из вышеизложенного следует, что заказчик не может осуществлять закупки без размещения плана-графика, а так же закупки, не включенные в план-график.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014-2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции.

Частью 6 статьи 21 Закона № 44 –ФЗ определено, что требование к форме планов-графиков и порядок их размещения в единой информационной системе устанавливается Правительством Российской Федерации.

Планы-графики размещения заказов размещаются заказчиками на официальном сайте в сети «Интернет» в порядке, утвержденном совместным приказом Минэкономразвития России и Федеральным казначейством от 27.12.2011 года № 761/20н (ред. От 10.06.2013г) «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов – графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов- графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее-Приказ от 27.12.2011 года № 791/20н).

Особенности, указанные в части 2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, установлены совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 31.03.2015 года № 187/7н (ред. От 03.11.2015) «Об особенностях размещения в единой информационной системе или ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее- Приказ от 31.03.2015 года № 187/7н, настоящий приказ вступил в силу с 13.12.2015 года).

Приказ от 27.12.2011 года № 761/20н устанавливает Порядок действий при размещении планов-графиков на официальном сайте. В соответствии с пунктами 4-5 настоящего порядка, планы-графики разрабатываются заказчиками, уполномоченными органами и размещаются зарегистрированными на официальном сайте уполномоченными

специалистами организации с полномочием в сфере размещения заказов «заказчик» или «уполномоченный орган» на официальном сайте в списке планов-графиков личного кабинета организации путем прикрепления электронной версии плана-графика по форме, утвержденной настоящим приказом. Планы-графики размещаются на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Приказ от 31.03.2015 года № 187/7н, устанавливает Особенности размещения заказчиком на официальном сайте планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014 и 2015 годы в соответствии с приказом от 27.12.2011 года № 761/20н.

Согласно пунктам 2,5 приказа от 31.03.2015 года № 187/7н, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете по форме планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденных приказом от 27.12.2011 года № 761/20н.

Решение о бюджете Дубовского муниципального района на 2016г. и на плановый период 2017 и 2018 годов принято Дубовской районной Думой от 22.12.2015г № 32/261.

Таким образом, план-график должен быть размещен на официальном сайте не позднее 24.01.2016г.

Согласно сведениям официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МКДОУ детский сад № 7 г.Дубовки на 2016 год размещен 22.01.2016г без нарушения установленных законом сроков.

В результате анализа своевременности размещения изменений плана-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика, установлено следующее, что всего за проверяемый период в единую информационную систему в утвержденный план-график № было внесено 15 изменений. Итого 16 версий. В соответствии с пунктом 6 Приказа от 27.12.2011 года № 761/20н, в случае внесения изменений в планы-графики такие изменения размещаются на официальном сайте не позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений в планы-графики.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Закона №44-ФЗ, утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трёх рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений составляющих государственную тайну.

Заключение контрактов

Согласно информации, предоставленной МКДОУ детский сад №7

г.Дубовки в период с 01.01.2016 года по 31.12. 2016 года согласно требованиям Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» было заключено 52 контракта (договор) на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг:

1. У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (закупки товаров, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий) осуществлено 2 закупки на общую сумму 160486,00 рублей.

В отношении договоров заключенных в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчиком нарушения не допускались.

2. У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс.рублей и при этом годовой объем таких закупок не должен превышать 2 млн.рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика) осуществлено 41 закупки на сумму 1741176,78 рублей.

Таким образом пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ не нарушена. Объем закупок по вышеуказанной статье соблюден. Закупки осуществлены с соблюдением правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, бюджетного законодательства, нарушений не выявлено.

3. У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению) осуществлено 3 закупки на сумму 466575,10 рублей.

Сумма осуществленных закупок согласно пункта 8 части 1 статьи 93 Закона-44ФЗ соответствует сумме закупок указанной по соответствующим срокам плана-графика. Нарушений не обнаружено.

4. У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии) осуществлена 2 закупки на общую сумму 82050,00 рублей.

Относительно заключения контракта в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ замечаний не имеется.

5. По результатам проведения аукционов в электронной форме осуществлено 4 контракта на общую сумму 359939,51 рублей.

Бюджетная смета МКДОУ детский сад № 7 г Дубовки утверждена в сумме 9578342,00 рублей. Всего закупок запланировано в текущем году на сумму 3289146,00 рублей. Совокупный годовой объем закупок составил 2810227,39 рублей.

Соблюдение требований законодательства при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Частью 2 статьи 34 Закона №44-ФЗ определено, что при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей и статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

Соблюдение требований законодательства при исполнении контракта

В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустойки (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства.

В соответствии с планом графиком на дату проведения проверки Заказчиком заключены контракты:

Согласно части 2 статьи 93 Закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п.1-3, 6-8, 11-14, 16-19 ч.1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за 5 дней до даты заключения контракта.

Таким образом, при осуществлении закупки у единственного

поставщика (подрядчика, исполнителя) в указанных случаях контракт должен быть заключен по истечении 5 дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе извещения об осуществлении такой закупки.

Проверкой соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (ст.93 Закона-44ФЗ) установлено следующее, Заказчиком заключены следующие контракты (договора), а именно:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Заказчиком заключен контракт № 427 от 26.02.2016 услуги междугородной и международной телефонной связи (реестровый номер контракта 3340500902116000004) с ПАО «Ростелеком» на сумму 5000,00. По состоянию на 31.12.2016г Заказчиком оплачено 3491,66 руб. Извещение о проведении закупки №0329300192516000004 опубликовано 19.02.2016г. Информация о заключенном контракте размещена 01.03.2016г. Контракт не исполнен в полном объеме, в связи отсутствием потребности в оказании услуг. По данному контракту необходимо заключить соглашение о расторжении контрактов (договоров).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Заказчиком заключен муниципальный контракт № 1000347 от 18.02.2016 на оказание услуг по передаче электрической энергии (реестровый номер контракта 3340500902116000002) с ПАО «Волгоградоблэлектро» на сумму 155486,00. Извещение о проведении закупки № 0329300192516000002 опубликовано 12.02.2016г. Информация о заключенном контракте размещена 18.02.2016г. По состоянию на 31.12.2016г контракт Заказчиком оплачен полностью.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Заказчиком заключен контракт № 25 от 12.02.2016г. на поставку тепловой энергии (реестровый номер контракта 3340500902116000001) с МП Тепловые сети и котельные г.Дубовка на сумму 244285,60. Извещение о проведении закупки № 0329300192516000001 опубликовано 01.02.2016г. Информация о заключенном контракте размещена 15.02.2016г. По состоянию на 31.12.2016г контракт Заказчиком оплачен полностью.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Заказчиком заключен контракт № 25 от 28.10.2016г. на поставку тепловой энергии (реестровый номер контракта 33405009021160000010) с МП Тепловые сети и котельные г.Дубовка на сумму 156636,88. Извещение о проведении закупки № 0329300192516000006 опубликовано 21.10.2016г. Информация о заключенном контракте размещена 28.10.2016г. По состоянию на 31.12.2016г контракт Заказчиком оплачен полностью.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Заказчиком заключен контракт № 33/16 от 09.03.2016г. на водоснабжение и водоотведение (реестровый номер контракта 3340500902116000005) с МП Водоканал г.Дубовка на сумму 116406,00. Извещение о проведении закупки №0329300192516000005 опубликовано 01.03.2016г. Информация о заключенном контракте размещена 09.03.2016г. На основании части 8 статьи 95 Закона № 44-ФЗ Соглашением от 20.12.2016г б/н расторгнут контракт на сумму оказанных услуг 65652,62. Контракт расторгнут в части неиспользованных обязательств на сумму 50753,38. 25.11.2016г переведен на статус «исполнение прекращено» реестровая запись 3340500902116000005 от 20.12.2016г.

В соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Заказчиком заключен государственный контракт № 3011574/16 от 24.02.2016г. на поставку электрической энергии (реестровый номер контракта 3340500902116000003) с ПАО «Волгоградэнергосбыт» на сумму 61050,00. Извещение о проведении закупки № 0329300192516000003 от 15.02.2016г. Информация о заключенном контракте размещена 24.02.2016г. Контракт не исполнен в полном объеме, в связи отсутствием потребности в оказании услуг. По данному контракту необходимо заключить соглашение о расторжении контрактов (договоров).

В соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Заказчиком заключен государственный контракт № 3011574-1/16 от 26.12.2016г. на поставку электрической энергии (реестровый номер контракта 3340500902116000011) с ПАО «Волгоградэнергосбыт» на сумму 21000,00. Извещение о проведении закупки № 0329300192516000007 опубликовано 20.12.2016г. Информация о заключенном контракте размещена 26.12.2016г. Заказчиком оплата не проводилась. Контракт не исполнен в связи отсутствием потребности в оказании услуг. По данному контракту необходимо заключить соглашение о расторжении контрактов (договоров).

Осуществление закупок путем проведения аукциона в электронной форме.

МКДОУ детский сад № 7 по результатам проведения аукционов в электронной форме осуществлено 4 контракта на общую сумму 359939,51 рублей.

1. По результатам электронного аукциона (реестровый номер № 3340500902116000009) был заключен контракт № 470725 от 21.07.2016г на поставку молока и молочной продукции, цена контракта составляет 401692,85. Извещение о проведении электронного аукциона № 0129200005316001808 от 31.05.2016г. Информация о заключенном контракте

размещена 03.07.2016г.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона №44-ФЗ установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, определенных статьями 34 и 95 Закона №44-ФЗ. Согласно подпункту «б» пункта 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта допускается, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на 10% или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на 10%. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на 10 % цены контракта. Изменение цены контракта оформлено Дополнительным соглашением № 1 от 03.10.2016г цена контракта составила 361523,57 рублей. Информация о заключенном контракте (его изменении) размещена 03.10.2016г.

На основании части 8 статьи 95 Закона № 44-ФЗ Соглашением от 22.12.2016г б/н расторгнут контракт на сумму поставленного товара 65652,62. Информация об исполнении (о расторжении) контракта размещена 22.12.2016г.

При проверке расчета обоснования НМЦК, включенный в план-график, извещение об осуществлении закупки и конкурсную документацию о закупке, нарушений не обнаружено.

Оплата осуществлена в соответствии с условиями вышеуказанного контракта платежными поручениями на сумму 65652,62, в установленный контрактом срок.

Нарушений по своевременности, полноте и достоверности отражения данных поставленного товара в регистрах бухгалтерского учета не выявлено.

2. По результатам электронного аукциона (реестровый номер № 3340500902116000008) был заключен контракт № 469569 от 21.07.2016г на поставку мяса говядины и печени говяжьей, цена контракта составляет 212922,62. Извещение о проведении электронного аукциона № 0129200005316001683 от 26.05.2016г. Информация о заключенном контракте размещена 03.07.2016г.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона №44-ФЗ установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, определенных статьями 34 и 95 Закона №44-ФЗ. Согласно подпункту «б» пункта 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта допускается, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на 10% или

уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на 10%. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на 10 % цены контракта. Изменение цены контракта оформлено Дополнительным соглашением № 1 от 03.10.2016г цена контракта составила 191630,57 рублей. Информация о заключенном контракте (его изменении) размещена 03.10.2016г.

На основании части 8 статьи 95 Закона № 44-ФЗ Соглашением от 23.12.2016г б/н расторгнут контракт на сумму поставленного товара 139695,80. Информация об исполнении (о расторжении) контракта размещена 24.12.2016г.

При проверке расчета обоснования НМЦК, включенный в план-график, извещение об осуществлении закупки и конкурсную документацию о закупке, нарушений не обнаружено.

Оплата осуществлена в соответствии с условиями вышеуказанного контракта платежными поручениями на сумму 139695,80, в установленный контрактом срок.

Нарушений по своевременности, полноте и достоверности отражения данных поставленного товара в регистрах бухгалтерского учета не выявлено.

3. По результатам электронного аукциона (реестровый номер № 3340500902116000006) был заключен контракт № 455499 от 27.06.2016г на поставку колбасных изделий, цена контракта составляет 32614,20. Извещение о проведении электронного аукциона № 0129200005316001742 от 30.05.2016г. Информация о заключенном контракте размещена 27.06.2016г.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона №44-ФЗ установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, определенных статьями 34 и 95 Закона №44-ФЗ. Согласно подпункту «б» пункта 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта допускается, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на 10% или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на 10%. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на 10 % цены контракта. Изменение цены контракта оформлено Дополнительным

соглашением № 1 от 03.10.2016г цена контракта составила 29352,78 рублей. Информация о заключенном контракте (его изменении) размещена 03.10.2016г.

На основании части 8 статьи 95 Закона № 44-ФЗ Соглашением от 23.12.2016г б/н расторгнут контракт на сумму поставленного товара 17580,60. Информация об исполнении (о расторжении) контракта размещена 23.12.2016г.

При проверке расчета обоснования НМЦК, включенный в план-график, извещение об осуществлении закупки и конкурсную документацию о закупке, нарушений не обнаружено.

Оплата осуществлена в соответствии с условиями вышеуказанного контракта платежными поручениями на сумму 17580,60, в установленный контрактом срок.

Нарушений по своевременности, полноте и достоверности отражения данных поставленного товара в регистрах бухгалтерского учета не выявлено.

4. По результатам электронного аукциона (реестровый номер № 3340500902116000007) был заключен контракт № 456679 от 04.07.2016г на поставку мяса кур и яйца куриного, цена контракта составляет 66605,04. Извещение о проведении электронного аукциона № 0129200005316001682 от 26.05.2016г. Информация о заключенном контракте размещена 07.07.2016г.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона №44-ФЗ установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, определенных статьями 34 и 95 Закона №44-ФЗ. Согласно подпункту «б» пункта 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта допускается, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на 10% или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на 10%. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на 10 % цены контракта. Изменение цены контракта оформлено Дополнительным соглашением № 1 от 03.10.2016г цена контракта составила 59947,60 рублей. Информация о заключенном контракте (его изменении) размещена 03.10.2016г.

На основании части 8 статьи 95 Закона № 44-ФЗ Соглашением от 23.12.2016г б/н расторгнут контракт на сумму поставленного товара 41605,36. Информация об исполнении (о расторжении) контракта размещена 24.12.2016г.

При проверке расчета обоснования НМЦК, включенный в план-график, извещение об осуществлении закупки и конкурсную документацию о

закупке, нарушений не обнаружено.

Оплата осуществлена в соответствии с условиями вышеуказанного контракта платежными поручениями на сумму 41605,36, в установленный контрактом срок.

Нарушений по своевременности, полноте и достоверности отражения данных поставленного товара в регистрах бухгалтерского учета не выявлено.

Осуществление закупок путем проведения запроса котировок.

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем запроса котировок в проверяемом периоде не осуществлялось.

Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства.

В соответствии частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок.

Однако, в соответствии с частью 1 пунктом 1.1 подпунктом 3 статьи 30 Закона №44 ФЗ (при определении объема закупок, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки: у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.93 настоящего ФЗ) соответственно в плане-графике закупок на 2016 год не предусмотрены закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок.

Закупка товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций по итогам 2016 года не осуществлялась.

При проверке соблюдения соответствия использования поставляемого товара, оказанной услуги целям осуществления закупки, нарушений выявлено не было.

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурсов, аукционов, запросом предложений, а также закрытые способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в проверяемом периоде 2016 года Заказчиком не осуществлялось.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

С 1 января 2014г обоснование и определение начальной (максимальной) цены контракта осуществляется в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от

02.10.2013г. № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Согласно части 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта, за исключением случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), при которых документальное оформление отчета, предусмотренного частью 3 статьи 93 Закона №44-ФЗ, не требуется.

В случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 1,2,4,5,7,8,15,16,19-21,24-26,28,29,33,36,42,44,45 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ положения частей 3 и 4 указанной статьи Закона №44-ФЗ не применяются, то есть расчет и обоснование НМЦК, произведенные заказчиком в соответствии со статьей 22 Закона №44-ФЗ, в контракте не отражаются.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения одного или нескольких методов, предусмотренных данной нормой Закона № 44-ФЗ. В виду того, что частью 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ не содержит исключений для каких-либо способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), то обязанность обоснования цены контракта одним или несколькими методами, предусмотренными частью 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, у заказчика остается.

В соответствии с частью 3 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при заключении МКДОУ детский сад № 7 г.Дубовки контрактов (договоров) документального обоснования цены контракта, не предусмотрено на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные п.1,2,4,5,7,8,15,16,19-21,24-26,28,29,33,36,42,44,45,47-48 части 1 ст.93 Закона № 44-ФЗ.

Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушений поставщиком условий контракта.

В проверяемом периоде МКДОУ детский сад № 7 г.Дубовки какие либо меры ответственности (или совершение иных действий) к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по контрактам (договорам), заключенным с 01.01.2016 года по 31.12.2016 года во исполнении Закона № 44-ФЗ, не применялись поскольку поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг произведены в соответствии с условиями заключенных контрактов (договоров).

Проведенной проверкой сроков и условий поставки товаров, оказания

услуг, выполнения работ по контрактам (договорам), заключенным во исполнение Закона № 44-ФЗ, нарушений не установлено.

Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) условиям контракта.

Проведенной проверкой соответствия фактически поставленных материальных ценностей, выполненных работ и оказанных услуг в рамках исполнения контрактов (договоров), заключенным в 2016 году во исполнение Закона № 44-ФЗ с предусмотренными условиями заключенных контрактов (договоров), нарушений не установлено.

Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Проведенной проверкой своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, оказанных услуг и проведенных работ, установлено, что все операции своевременно, достоверно, и в полном объеме отражены в регистрах бухгалтерского учета.

Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 94 № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может производиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44ФЗ.

При этом основанием для оплаты товара (работ, услуг) является положительное заключение экспертизы.

Если заказчик осуществляет экспертизу без привлечения экспертов, а собственными силами, то для оформления экспертизы при приемке, достаточно подписания ответственным лицом за экспертизу, документов о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, в том числе накладной, счета-фактуры, акта о приемке выполненных работ (оказанных услуг) и как вариант, проставления на документах о приемке записи «Экспертиза проведена, результаты исполнения соответствуют условиям контракта».

В соответствии с положением пунктом 1 части 1, части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, экспертиза собственными силами фактически равнозначна проверке товара, результата работ, услуг во время их приемки, проведение

которой предусмотрено статьей 474, пунктов 2,3 статьи 513, пунктов 1-3 статьи 720 ГК РФ.

Установлено, что в проверяемом периоде экспертиза при приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги на соответствие условиям контракта не проводилась.

Заказчиком не разработан локальный нормативный акт, регламентирующий порядок проведения внутренней экспертизы и не назначено лицо, ответственное за проведение внутренней экспертизы.

Выводы:

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка законности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по заключенным контрактам (договорам) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

Расходы по закупкам произведены с учетом соблюдения принципа ответственности за результаты обеспечения муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок, предусмотренного статьей 12 Закона № 44-ФЗ, а также принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных статьей 34 БК РФ.

Проверка проведена в соответствии с учетом положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Информация о размещении заказов и закупках заказчика в соответствии с действующим законодательством содержится на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Рекомендации:

При организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иными нормативными актами Российской Федерации в сфере закупок, а также во избежание наложения ответственности за административные